

Indice

Introduzione	11
Legal Research Group	
CAPITOLO 1	
La nozione di straniero nel diritto internazionale e nel diritto dell'unione europea	
<i>a cura di Maria Anna Cappelleri</i>	
1.1. Lo straniero: l'estraneo e la distanza	13
1.2. Lo straniero e il fenomeno migratorio: origini e cause	15
1.2.1. Lo straniero e il fenomeno migratorio: conseguenze	17
1.2.2. La misurazione del fenomeno migratorio	20
1.3. Lo straniero e l'emigrazione nelle varie epoche	21
1.3.1. Le origini del fenomeno	21
1.3.2. L'epoca Greco-Romana e del Cristianesimo	22
1.3.3. Dal 1500 al 1900	23
1.3.4. I conflitti mondiali: come cambia il fenomeno migratorio	24
1.3.5. Il fenomeno migratorio nella seconda metà del '900	25
1.3.6. Oggi	25
1.4. Lo straniero nel diritto internazionale	27
1.4.1. Lo straniero dopo la nascita delle Nazioni Unite	29
1.4.2. I diritti fondamentali dello straniero	30
1.4.3. L'ingresso e il soggiorno dello straniero	34
1.4.4. Il ricongiungimento familiare	35
1.4.5. L'espulsione dello straniero	38
1.4.6. Lo straniero e gli strumenti di tutela in caso di violazione dei diritti	39

1.5. Lo straniero nel diritto dell'Unione Europea	40
1.5.1. Lo straniero nell'Unione Europea prima del trattato di Schengen	41
1.5.2. L'acquis di Schengen	42
1.5.3. Gli sviluppi recenti e le prospettive future	44
CAPITOLO 2	
La nozione di straniero in Italia	
<i>a cura di Jessica Toffoli</i>	
2.1. La Costituzione	53
2.1.1. Articolo 10, comma 1	53
2.1.2. Straniero: quali confini?	55
2.1.3. Apolidia	57
2.1.4. I diritti fondamentali e l'articolo 3 (sentenza n. 144 del 1970)	59
2.2. Il diritto amministrativo	60
2.2.1. Introduzione	60
2.2.2. Diritto Amministrativo e definizione di straniero	61
2.2.3. Leggi Regionali	62
2.2.4. Procedimento amministrativo e sanzioni	64
2.3. Il diritto civile	66
2.3.1. Introduzione	66
2.3.2. Articolo 16 Preleggi	67
2.4. Il diritto penale	68
2.4.1. Introduzione	68
2.4.2. Articolo 235 c.p.	69
2.4.3. Articolo 312 c.p.	70
2.5. Gli interventi del legislatore	71
2.5.1. Gli anni '90	71
2.5.2. Gli anni 2000	74
CAPITOLO 3	
I diritti dello straniero	
<i>a cura di Alberto Nico</i>	
3.1. Introduzione	81
3.2. "Stranieri": esatta identificazione dei beneficiari e diversità di standard di trattamento nel sistema costituzionale nazionale	82
3.2.1. Considerazioni introduttive	82

3.2.2. L'esatta individuazione dei beneficiari	84
3.2.3. La diversità di standard di trattamento tra stranieri comunitari e stranieri extracomunitari	86
3.2.4. Il trattamento degli stranieri comunitari	88
3.3. I diritti fondamentali degli stranieri tra norme costituzionali, europee ed internazionali	91
3.3.1. I diritti del minore straniero	101
3.4. Lo straniero e il lavoro	102
3.5. Lo straniero nella polis	110
3.6. I diritti sociali degli stranieri: salute, istruzione assistenza e abitazione	114
3.6.1. L'accesso degli stranieri al diritto alla salute	114
3.6.2. Il diritto all'istruzione	121
3.6.3. Lo straniero e il diritto all'assistenza	124
3.6.4. Il diritto degli stranieri all'abitazione	130
CAPITOLO 4	
I doveri dello straniero	
<i>a cura di Annalisa Pin</i>	
4.1. La generale scarsa attenzione circa la tematica dei doveri	141
4.2. I doveri dello straniero come meri obblighi giuridici	143
4.2.1. Il caso del richiedente asilo	142
4.3. I doveri costituzionali dello straniero	146
4.3.1. I doveri inderogabili di solidarietà politica	147
4.3.2. I doveri di solidarietà economico-sociale: il dovere di prestazione tributaria e il dovere di lavoro	149
CAPITOLO 5	
L'ingresso dello straniero nel territorio italiano	
<i>a cura di Sara Hasblamoun</i>	
5.1. Immigrato, straniero o extracomunitario? Una riflessione giuridica	153
5.2. L'identikit dell'immigrato in Italia: profili di regolarità, irregolarità e clandestinità	157
5.2.1. L'immigrato regolare	157
5.2.2. L'immigrato irregolare	160
5.2.3. L'immigrato clandestino	163

5.3. L'immigrazione regolare: Il visto d'ingresso. Le differenti tipologie	164
5.3.1. Dall'integrazione europea alla crisi migratoria	164
5.3.2. Le diverse tipologie di visto di ingresso	166
5.4. I canali dell'immigrazione clandestina: il caso Libia come porta d'Europa	169
5.5. Il diniego del visto. Il respingimento. Il principio di non-refoulement	171
5.5.1. Gli ostacoli all'ingresso in Italia	171
5.5.2. Il principio di non-refoulement	172
5.6. L'espulsione	174
5.7. I centri di identificazione ed espulsione	177

CAPITOLO 6

La permanenza dello straniero nel territorio italiano

a cura di Silvia Morigi

6.1. Frontiere aperte, non per tutti. Considerazioni introduttive	181
6.1.1. Le frontiere per i cittadini comunitari	182
6.1.2. Le frontiere per i cittadini non comunitari	182
6.2. Il permesso di soggiorno, natura e finalità	185
6.2.1. Permesso di soggiorno, una categoria in evoluzione	188
6.2.2. Il permesso di lungo soggiorno nel territorio della UE	192
6.2.3. Il peso del contratto di soggiorno	194
6.2.4. I permessi di soggiorno a carattere umanitario	196
6.3. I due volti della cittadinanza	199
6.3.1. Le <i>ratio</i> della disciplina della cittadinanza italiana, la prevalenza dello <i>ius sanguinis</i>	200
6.3.2. L'acquisto della cittadinanza per nascita, adozione e matrimonio	204
6.3.3. L'acquisto per naturalizzazione	206
6.4. Le ipotesi residuali di acquisto <i>iure soli</i>	207

CAPITOLO 7

La protezione internazionale: diritto d'asilo e status di rifugiato

a cura di Chiara Roverso

7.1. Particolari categorie di stranieri: asilanti, rifugiati, destinatari di protezione sussidiaria e umanitaria	213
--	-----

7.2. Diritto d'asilo	215
7.2.1. Portata normativa e natura del diritto d'asilo	215
7.2.2. Contenuto del diritto d'asilo	218
7.3. Il sistema europeo di protezione internazionale:	
a) Lo status di rifugiato	220
7.3.1. Premessa: la normativa fondamentale di riferimento	220
7.3.2. Definizione di rifugiato e requisiti fondamentali per l'ottenimento dello status	220
7.3.3. Avvio del procedimento e condizione del richiedente in pendenza di decisione	227
7.3.4. Le strutture di accoglienza che operano a contatto con i richiedenti protezione internazionale	230
7.3.5. L'individuazione del Paese competente per l'esame della domanda: il Sistema di Dublino	233
7.3.6. Esame della domanda e possibili esiti del procedimento	236
7.3.7. Il permesso di soggiorno rilasciato al rifugiato: diritti e doveri, ipotesi di revoca o rinnovo	240
7.3.8. I mezzi di impugnazione avverso il diniego dello status di rifugiato	242
7.4. Il sistema europeo di protezione internazionale: a) la tutela sussidiaria	243
7.5. Ulteriori forme di tutela accordate dall'ordinamento italiano: la protezione umanitaria	244

CAPITOLO 8

Lo straniero che lavora in Italia

a cura di Chiara Mele ed Agnese Cigliano

8.1. Ingresso, soggiorno e lavoro: profili introduttivi (a cura di Chiara Mele)	247
8.2. Gli stranieri residenti all'estero: la programmazione dei flussi migratori in ingresso per motivi di lavoro (a cura di Chiara Mele)	250
8.2.1. Le procedure d'ingresso: il permesso di soggiorno e il suo carattere "multifunzionale"	254
8.2.2. Il procedimento di selezione ed assunzione	257
8.3. Lo sfruttamento della prostituzione (a cura di Agnese Cigliano)	260
8.3.1. Considerazioni preliminari sullo sfruttamento della prostituzione	260

8.3.2.	La legislazione internazionale in materia di sfruttamento della prostituzione	261
8.3.3.	La legislazione interna in tema di sfruttamento della prostituzione	268
8.3.4.	La differenza tra sfruttamento della prostituzione e protezione dei “sex workers”	277
8.3.5.	La protezione delle vittime dello sfruttamento della prostituzione: l'intervento dello stato e l'intervento delle organizzazioni non governative	279
8.4.	La tratta degli esseri umani (a cura di Agnese Cigliano)	282
8.4.1.	Considerazioni preliminari sulla tratta di esseri umani	282
8.4.2.	La legislazione internazionale in materia di tratta degli esseri umani	283
8.4.3.	La legislazione interna in tema di tratta degli esseri umani	287
8.4.4.	Le categorie di vittime della tratta ed il loro utilizzo nella rete della criminalità e del lavoro nero	288
8.4.5.	La tratta dei minori, il problema dei minori non accompagnati e l'utilizzo di minori vittime di tratta nella rete della criminalità e del lavoro nero	291
8.5.	Il contratto di lavoro subordinato (a cura di Chiara Mele)	293
8.5.1.	La parità di trattamento e i divieti di discriminazione: l'azione civile contro la discriminazione	298
8.6.	Il lavoro autonomo (a cura di Chiara Mele)	304
8.7.	Il lavoro stagionale (a cura di Chiara Mele)	305
8.8.	Il mercato del lavoro degli stranieri in Italia: un quadro d'insieme (a cura di Chiara Mele)	307

Introduzione

Questo lavoro di ricerca si pone come obiettivo l'analisi del diritto dell'immigrazione e la tutela dello straniero, partendo dal momento in cui entra nel territorio italiano fino ad arrivare alla sua uscita.

Preliminarmente si è data una definizione di straniero in base alle norme internazionali, europee e italiane. Successivamente è stata studiata la permanenza dell'immigrato all'interno del nostro territorio, soffermandosi sia su adempimenti e ostacoli burocratici, specialmente in riferimento all'ottenimento del permesso di soggiorno, sia sulle difficoltà del processo integrativo al quale è chiamato. Inoltre sono state analizzate anche le ipotesi di reato più frequenti e la potenziale situazione lavorativa. Da ultimo, sono stati studiati i casi di espulsione e la normativa riguardante il diritto d'asilo e l'acquisizione dello status di rifugiato.

Durante il lavoro di ricerca gli autori hanno visitato due strutture di accoglienza per gli immigrati. La prima visita si è tenuta a Trieste in collaborazione con l'associazione Etnoblog ed è stata incentrata sul recupero e la protezione delle persone oggetto di sfruttamento lavorativo e sessuale. La seconda, invece, si è tenuta presso il Centro di Accoglienza per Richiedenti Asilo (C.A.R.A) di Castelnuovo di Porto, in provincia di Roma, dove gli operatori hanno illustrato le modalità di accesso e l'iter che deve essere seguito per poter ottenere l'asilo.

Il Consiglio Direttivo Nazionale di ELSA Italia per l'anno sociale 2014-2015, promotore del progetto, e ancora il Consiglio Direttivo Nazionale per l'anno 2015-2016, devono un sentito ringraziamento a coloro che hanno collaborato con l'associazione, in particolare agli academic advisor, il Prof. Sergio Marchisio, docente ordinario di Diritto Internazionale presso l'Università Sapienza di Roma e la Prof.ssa Enrica Rigo, docente associato di

Filosofia del Diritto presso l'Università degli Studi Roma Tre, nonché coordinatrice della Clinica del Diritto dell'Immigrazione e della Cittadinanza. La loro supervisione e i loro consigli sono stati preziosissimi.

Si ringraziano inoltre gli operatori che hanno accolto gli autori durante le visite, in particolare Valentina di Etnoblog e tutto il personale del C.A.R.A. di Castelnuovo di Porto, la cui professionalità e gentilezza hanno permesso di comprendere a fondo il funzionamento di strutture tanto importanti quanto complesse. Enorme gratitudine va a tutti coloro che hanno appoggiato il progetto: il Ministero degli Affari Esteri e della Cooperazione Internazionale, la Onlus Avvocato di Strada (in particolar modo nelle persone dell'Avv. Alessandra Scaglioni e dell'Avv. Pierluigi Allegretti), il Segretariato Italiano Studenti di Medicina, Amnesty International – sezione italiana, l'editore CLEUP.

Da ultimo, ma non per importanza, ringraziamo fortemente la cooperativa Auxilium per aver creduto fin dal primo momento nel progetto, contribuendo economicamente alla sua realizzazione e aprendo le porte delle proprie strutture di accoglienza ai nostri ricercatori.